



Меры поддержки для клиник в пандемию коронавируса.

Решения от чиновников и практиков

Проект журнала

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

ЖУРНАЛ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Меры поддержки для клиник в пандемию коронавируса. Решения от чиновников и практиков

Из книги узнаете, на какие меры поддержки от государства вправе рассчитывать государственные и частные медучреждения и как их получить. Практики поделились решениями, которые помогут вывести клинику из коронакризиса.



Автор-составитель

Наталья КОТОВА, шеф-редактор

Содержание

Как получить дополнительные финансовые ресурсы для государственных медучреждений

Пересчитать подушевые нормативы	4
Перераспределить объемы медпомощи в период пандемии коронавируса	5
Получить дополнительные деньги за лечение пациентов из ближайших клиник	6
Подать заявку в СМО на авансирование медпомощи	7
Оптимизировать расходы на ФОТ	8
Изменить план-график закупок в период пандемии коронавируса	8
Минимизировать потери по платным медицинским услугам	9

Какие меры поддержки использовать коммерческим клиникам в период пандемии

Получить субсидии на коронавирусные выплаты медперсоналу	11
Использовать мораторий на банкротство	12
Перенести сроки уплаты налогов и страховых взносов	13
Воспользоваться пониженными ставками по страховым взносам	15
Взять кредиты на поддержку занятости	16
Получить субсидии на зарплату сотрудника	17
Уйти в кредитные каникулы	17
Применить отсрочку по аренде	18

Как сэкономить в коронакризис. Решения от практиков

Как частной медорганизации остаться на плаву в пандемию коронавируса	20
Оплата по контрактам. Четыре решения, которые спасут клинику в коронакризис	27
Как сэкономить на зарплате медперсонала, если коронакризис обрушил доходы клиники	41
Как клинике сэкономить на аренде в пандемию	46

Как получить дополнительные финансовые ресурсы для государственных медучреждений

Читайте, как государственным медучреждениям получить дополнительные финансовые ресурсы. Эксперты предложили решения, которые помогут минимизировать ущерб от коронавируса.

Пересчитать подушевые нормативы



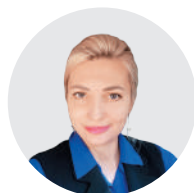
Фарит Кадыров, заместитель директора ЦНИИОИЗ Минздрава России, д. э. н.: Учреждения, которые оказывают амбулаторно-поликлиническую помощь прикрепленному населению, только часть средств получают по подушевому нормативу. Остальные деньги они получают на содержание ФАПов, выполнение отдельно оплачиваемых видов диагностических исследований.

В постановлении Правительства от 03.04.2020 № 432 говорится о том, что оплата первичной медико-санитарной помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, осуществляется по подушевому нормативу финансирования медицинской организации на прикрепившихся лиц с учетом приостановления профилактических мероприятий. Эта фраза как раз и предполагает необходимость перерасчета подушевых нормативов путем включения в них средств, ранее предназначавшихся на оплату профосмотров и диспансеризации.

Используйте новые повышенные подушевые нормативы оплаты первичной медико-санитарной помощи

Как действовать. Проверьте, действуют ли для вашего медучреждения новые подушевые нормативы оплаты первичной медико-санитарной помощи, повышенные за счет включения средств, ранее предполагавшихся для оплаты профосмотров и диспансеризации. Если новые нормативы до вас не довели, обратитесь в Комиссию по разработке территориальной программы ОМС, в Тарифную комиссию в вышестоящие органы и Территориальный фонд ОМС с просьбами о проведении соответствующих перерасчетов.

Перераспределить объемы медпомощи в период пандемии коронавируса



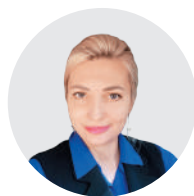
Юлия Гуреева, заместитель начальника по экономическим вопросам ФГБУЗ МСЧ № 57 ФМБА России: По правилам оказания медицинской помощи пациентам в неотложной форме ТФОМС оплатит сверх подушевого норматива финансирования. Если посещения пациентов оформлять как оказание медицинской помощи в неотложной форме, но «подушевик» будет получен в полном объеме без учета количества посещений, а неотложная помощь будет оплачена дополнительно.

По правилам оказания медицинской помощи пациентам в неотложной форме ТФОМС оплатит сверх подушевого норматива финансирования. Если посещения пациентов оформлять как оказание медицинской помощи в неотложной форме, но «подушевик» будет получен в полном объеме без учета количества посещений, а неотложная помощь будет оплачена дополнительно.

Как действовать. Максимальное количество посещений необходимо оформлять как оказание медицинской помощи в неотложной форме. Например, первое посещение в поликлинике или на дому оформляется как неотложная помощь, а последующие посещения – попадают в обращение по заболеванию. Аналогично со стоматологической помощью. Только в этом случае каждое посещение нужно оформлять посещением в неотложной форме. Этим способом можно оформлять посещения и в последующий период, но необходимо следить, чтобы выделенные объемы по неотложной помощи не были превышены.

Паллиативную
медпомощь
в амбулаторных
условиях не при-
останавливайте

Получить дополнительные деньги за лечение пациентов из ближайших клиник



Юлия Гуреева, заместитель начальника по экономическим вопросам ФГБУЗ МСЧ № 57 ФМБА России: Если у вашей медорганизации есть лицензии и государственное задание на паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, не стоит приостанавливать ее оказание. По возможности необходимо организовать посещение паллиативных пациентов на дому. Тем самым сохраните объемы выполнения и финансирования в рамках госзадания и дополнительный контроль за состоянием здоровья пациентов высокой зоны риска в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Наладьте маршрутизацию пациентов в свою медорганизацию из ближайших медицинских учреждений, перепрофилированных полностью или частично для оказания медпомощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

Например, гинекология и хирургия. В вашем учреждении имеются соответствующие профильные койки, дежурные врачи-гинекологи, врачи-хирурги, врачи анестезиологи-реаниматологи и соответствующий средний и младший медперсонал. «Своих» пациентов в отделении будет мало, а работа организована круглосуточная. Соответственно, поток из «соседней» больницы не будет дополнительной нагрузкой на врачей-дежурящих, а позволит перекрыть объемы невыполнения плановой операционной помощи в соответствующих отделениях.

Как действовать. Есть два варианта:

Вариант 1. Договориться в устной форме с руководителем соседней клиники. Например, в соседнем медучреждении

Напишите в Минздрав о том, что вы готовы принимать пациентов из других медучреждений

есть подразделение скорой помощи, которое по распоряжению своего руководителя экстренных пациентов по заранее оговоренным профилям будут привозить для госпитализации в ваше учреждение.

Вариант 2. Написать письмо в Минздрав о том, что вы готовы принимать пациентов из других медучреждений на обозначенный период. Например: «Информируем Вас о том, что... больница имеет возможность оказания экстренной и неотложной медицинской помощи в стационарных условиях по профилям “гинекология” и “хирургия” пациентам, прикрепленным к соседней больнице (или жителям такого-то района или населенного пункта). Просим Вас рассмотреть возможность маршрутизации в наше учреждение».

Возможно написание встречных писем: с одной стороны – «имеем возможность», а другая больница – «просим решить вопрос с маршрутизацией в связи с невозможностью оказания такой-то помощи в учреждении по причине карантина или перепрофилирования коек».

Подать заявку в СМО на авансирование медпомощи



Фарит Кадыров, заместитель директора ЦНИИОИЗ Минздрава России, д. э. н.: С 25 апреля и до конца 2020 года клиники, работающие в системе ОМС, имеют право

получить 100-процентный аванс из бюджета ОМС на медицинскую помощь, которая еще не оказана (приказ Минздрава от 09.04.2020 № 299н). Деньги можно потратить на зарплату работникам, закупку лекарств, оборудования, коммунальные платежи и другие расходы.

Как действовать. Подайте в СМО заявку на необходимый объем финансирования. Размер аванса может составлять

Чтобы оптимизировать расходы на ФОТ, работодатель вправе перевести сотрудников на режим неполного рабочего времени

до 100 процентов от среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние три месяца либо с периода начала действия договора на оказание и оплату медицинской помощи (в случае периода действия договора менее трех месяцев).

Оптимизировать расходы на ФОТ

Нагрузка на сотрудников, которые не работают с больными коронавирусом, снизилась. Чтобы оптимизировать расходы на ФОТ, работодатель вправе перевести таких сотрудников на режим неполного рабочего времени, снять стимулирующие выплаты за интенсивность или эффективность труда, временно перевести на другую работу, отправить в простой, сократить часть совместителей.

Как действовать. Проанализируйте действующее штатное расписание, определите, какой способ оптимизации расходов на ФОТ подойдет вашей медорганизации. Несколько вариантов предложили практики, читайте на стр. [41](#).

Изменить план-график закупок в период пандемии коронавируса



Фарит Кадыров, заместитель директора ЦНИИОИЗ Минздрава России, д. э. н.: С 1 апреля 2020 года Правительство упростило процедуру закупок и разрешило за-

казчикам менять сроки исполнения контракта и его цену по соглашению сторон (изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Поставку медикаментов для оказания плановой помощи можно перенести на более поздний срок

Как действовать. Пересмотрите контракты на предмет того, от каких закупок товаров, работ и услуг можно отказаться или сократить. Например, поставку медикаментов для оказания плановой помощи или поставку расходных материалов для «поточковых» операций можно перенести на более поздний срок, оформив дополнительное соглашение к контракту.

Минимизировать потери по платным медицинским услугам



Фарит Кадыров, заместитель директора ЦНИИОИЗ Минздрава России, д. э. н.: Платные медицинские услуги в большинстве медицинских организаций резко уменьши-

лись по объему или вообще были прекращены на время пандемии по решению властей. Чтобы не растерять пациентов клиники:

- вводят лабораторные исследования на выявление антител IgM и IgG к новой коронавирусной инфекции COVID-19 методом ИФА;
- используют телемедицину;
- разрабатывают программы лояльности для клиентов.

Как действовать. Чтобы ввести услугу тестирования на коронавирус, проверьте, соответствует ли ваша медорганизация требованиям к лабораторным исследованиям на COVID-19. Критерии – в методических рекомендациях Минздрава от 28.04.2020 № б/н.

Если медорганизация проходит по параметрам, просчитайте стоимость услуги и внесите ее в прайс. Для этого выясните стоимость реактивов для проведения исследований. Минимальная цена на рынке 15 200 руб. на 80 анализов. Проанализируйте цену услуги на рын-

ке. В среднем сумма за одно исследование колеблется в диапазоне 600–1000 руб.

Если в вашей медорганизации есть такая техническая возможность, организуйте оказание консультаций в онлайн-режиме. Для этого определите, какие врачи смогут работать с использованием телемедицинских технологий. Посчитайте финансовые и трудовые ресурсы на то, чтобы оснастить рабочие места, оплатить труд врачей, обучить сотрудников.

Какие меры поддержки использовать коммерческим клиникам в период пандемии

Читайте, как частным клиникам получить дополнительные финансовые ресурсы. Решения помогут минимизировать ущерб от коронавируса.

Получить субсидии на коронавирусные выплаты медперсоналу

Работники частных медицинских организаций могут получить стимулирующие выплаты, предусмотренные постановлениями Правительства от 02.04.2020 № 415 (на Москву не распространяется) и от 12.04.2020 № 484. Решение о распространении постановления № 415 на частные медицинские организации принято недавно постановлением от 29.05.2020 № 784.

На кого распространяется. На медорганизации частной формы собственности, которые участвуют в оказании помощи пациентам с коронавирусной инфекцией. Выплаты вправе получить не только врачи и другой медперсонал, но также водители скорой помощи, а согласно постановлению № 415 в новой редакции – также медработники с высшим немедицинским образованием, например, биологи из клинических лабораторий и психологи.

Как получить. Убедиться, что в регионе есть решение губернатора о выплатах медработникам частных клиник. Чтобы сотрудники получили выплаты, в медорганизации необходимо принять локальные акты, в которые включить:

Выплаты вправе получить не только врачи и другой медперсонал, но также водители скорой помощи и медработники с высшим медицинским образованием

а) перечень наименований подразделений медорганизаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

б) перечень должностей медработников подразделений медорганизаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

в) размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью;

г) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

Локальные нормативные акты необходимо согласовать с органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья, в частности, Комитетом по здравоохранению, региональным Минздравом или органом местного самоуправления.

Использовать мораторий на банкротство

Мораторий на возбуждение дел о банкротстве действует до 6 октября 2020 года включительно (постановление Правительства от 03.04.2020 № 428). В этот период кредиторы не имеют права в течение шести месяцев подавать заявления о возбуждении дела о банкротстве должника, если он попал в эту группу.

На кого распространяется. Мораторий на банкротство действует в тех отраслях, которые наиболее пострадали от распространения коронавируса (постановление Правительства от 03.04.2020 № 434). В медицине это стоматологическая практика (ОКВЭД 86.23), а также деятельность санаторно-курортных организаций (ОКВЭД 86.90.4).

Сличите ваш основной ОКВЭД со всем перечнем, возможно, он также в нем окажется, если помимо медицинской деятельности вы занимаетесь иной предпринимательской деятельностью.

Полный перечень отсрочек можно посмотреть на сайте ФНС, короткая ссылка u.to/Mb_dGA

Как получить. Мораторий вводится автоматически, заявление подавать не нужно. Подпадает медорганизация под мораторий или нет, можно узнать с помощью специального сервиса на сайте ФНС. В строке поиска введите ИНН или ОГРН организации.

Перенести сроки уплаты налогов и страховых взносов

Правительство перенесло сроки уплаты налогов и страховых взносов (таблица). Полный перечень отсрочек можно посмотреть на сайте ФНС, короткая ссылка u.to/Mb_dGA.

На кого распространяются. Перенос сроков уплаты налогов и страховых взносов происходит автоматически для организаций из отраслей, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции и входящих в реестр МСП.

Кроме того, они могут получить еще отсрочки (рассрочки) по уплате налогов. Для этого они должны быть убыточными в 2020 году либо их доходы уменьшились более чем на 10 процентов. Убыток или снижение доходов будут проверять по налоговой отчетности

Как получить. Для переноса срока уплаты налогов и страховых взносов ничего делать не нужно. Что касается дополнительной отсрочки – на своем сайте (nalog.ru) ФНС запустила сервис по проверке возможности получения отсрочки в связи с коронавирусом. Чтобы проверить, есть ли у вас право на отсрочку, введите ИНН или ОГРН. Если отсрочка положена, сервис пришлет ссылки на заявление об отсрочке и на обязательство соблюдения условий отсрочки.

Заявление и обязательство соблюдения условий отсрочки нужно подать в вашу налоговую до 1 декабря 2020 года. В этом же сервисе можно проверить, включен ли бизнес в «Реестр МСП» по состоянию на 1 марта 2020 года и в ка-

Меры поддержки для клиник в пандемию коронавируса. Решения от чиновников и практиков

Информация по отсрочке по налогам и страховым взносам

Налог (авансовый платеж)	За какой период (год)	На какой срок перенесли
Налог на прибыль организаций	2019	На 6 месяцев
ЕСХН	2019	На 6 месяцев
Налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2019	На 6 месяцев
НДФЛ, уплачиваемый ИП	2019	На 3 месяца
Налоги (за исключением НДС, НПД, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) и авансовые платежи по налогам	За март и I квартал 2020 За апрель – июнь, за II квартал и первое полугодие 2020	На 6 месяцев На 4 месяца
Патент	II квартал 2020	На 4 месяца
Авансовые платежи по транспортному налогу	За I квартал 2020 За II квартал 2020	Не позднее 30 октября 2020 года Не позднее 30 декабря 2020 года
Авансовые платежи по налогу на имущество организаций	За I квартал 2020 За II квартал 2020	Не позднее 30 октября 2020 года Не позднее 30 декабря 2020 года
Авансовые платежи по земельному налогу	За I квартал 2020 За II квартал 2020	Не позднее 30 октября 2020 года Не позднее 30 декабря 2020 года
Страховые взносы, исчисленные с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц	За март – май 2020 За июнь – июль 2020	На 6 месяцев На 4 месяца
Страховые взносы, исчисленные с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц	За 2019	На 4 месяца
Страховые взносы на травматизм	За март – май 2020 За июнь – июль 2020	На 6 месяцев На 4 месяца

Малым и средним предприятиям, а также ИП из пострадавших отраслей спишут все налоговые и страховые платежи за II квартал, кроме НДС

кую категорию он входит: микропредприятие, малое предприятие или среднее предприятие.

Малым и средним предприятиям, а также ИП из пострадавших отраслей и социально ориентированным НКО спишут все налоговые и страховые платежи за II квартал, кроме НДС. Об этом заявил Президент Владимир Путин во время обращения 11 мая, советующий закон на момент подготовки материала одобрен Советом Федерации.

Воспользоваться пониженными ставками по страховым взносам

С 1 апреля по 31 декабря 2020 года налогоплательщики вправе применять пониженный тариф 10 процентов по взносам на обязательное пенсионное страхование, 5 процентов по взносам на ОМС (ст. 5, 6 Федерального закона от 01.04.2020 № 102-ФЗ). Однако тариф действителен только для выплат, превышающих федеральный МРОТ (12 130 руб. в 2020 году).

В состав доходов застрахованного лица включаются:

- заработная плата работника по трудовому договору;
- доплаты, надбавки и премии, установленные локальными нормативными актами;
- вознаграждения по договорам гражданско-правового характера.

На кого распространяется. На малые и средние организации. ИП предоставят налоговый вычет в отношении страховых взносов за себя в размере МРОТ. То есть взносы за 2020 год уменьшатся на 12 130 руб. За 2020 год надо будет заплатить 20 318 руб. плюс дополнительные взносы с доходов сверх 300 тыс. руб.

Как получить. Считайте страховые взносы по пониженным тарифам с 1 апреля 2020 года. Алгоритм исчисления страховых взносов для субъектов МСП за периоды начиная

Чтобы получить кредит, необходимо обратиться с заявкой в банки, которые заключили соглашение с Минэкономразвития

с 1 апреля 2020 года доведен письмом ФНС от 29.04.2020 № БС-4-11/7300@.

Взять кредиты на поддержку занятости

С 1 июня 2020 года действует специальная кредитная программа поддержки занятости населения (постановление Правительства от 16.05.2020 № 696). Кредит рассчитают исходя из одного МРОТ на одного сотрудника на шесть месяцев. Срок погашения – до 1 апреля 2021 года. Конечная ставка – 2 процента.

Правительство обещало субсидировать кредиты. Если в течение всего срока действия кредитной программы медорганизация будет сохранять занятость на уровне 90 процентов и выше от штатной численности на 1 июня, то после истечения срока кредита сам кредит и проценты по нему полностью спишут. Если занятость будет сохранена на уровне не ниже 80 процентов от штатной численности, то банки спишут половину кредита и процентов по нему.

Если не выполнить условия по численности, заемщик не сможет претендовать на списание кредита, но не лишится льготной ставки в 2 процента до 1 апреля 2021 года. После ставка уже станет рыночной.

На кого распространяются. На организации из пострадавших отраслей и социально ориентированные НКО, у которых не введена процедура банкротства. При этом ведение деятельности в такой отрасли определяется:

- для организаций и ИП, включенных в реестр МСП, – по основному или дополнительному виду деятельности;
- для остальных – по основному виду деятельности.

Как получить. Чтобы получить кредит, необходимо обратиться с заявкой в банки, которые заключили со-

глашение с Минэкономразвития по программе выдачи кредитов на поддержку занятости. По состоянию на 20 мая в программе участвует 31 банк.

Получить субсидии на зарплату сотрудника

В мае и июне компании могут получить прямую безвозмездную финансовую помощь из расчета 12 130 руб. в месяц на сотрудника. Об этом сообщил Владимир Путин на совещании с Правительством 15 апреля (постановление Правительства от 24.04.2020 № 576).

На кого распространяются. Чтобы получить прямую безвозмездную финансовую помощь, нужно соответствовать шести условиям:

- относиться к малому, среднему бизнесу и ИП по состоянию на 1 марта 2020 года;
- войти в число пострадавших отраслей;
- не быть в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;
- не иметь недоимки по налогам и страховым взносам, в совокупности превышающей 3000 руб., по состоянию на 1 марта 2020 года;
- сохранить не менее 90 процентов рабочих мест по отношению к 1 марта;
- подать до 15 апреля отчетность СЗВ-М за март 2020 года в органы Пенсионного фонда.

Как получить. Направьте заявку на выплаты через сервис «Личный кабинет налогоплательщика» или по почте.

Уйти в кредитные каникулы

Кредитные каникулы предусматривают отсрочку погашения суммы основного долга и уплаты процентов

Отсрочить арендные платежи можно с момента, когда в вашем регионе ввели режим повышенной готовности

по кредитам (Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ).

В течение кредитных каникул нельзя:

- начислять неустойки, штрафы, пени;
- предъявлять требования о досрочном исполнении обязательств;
- обращаться с требованием взыскания на предмет залога;
- обращаться с требованием к поручителю;
- просить досрочно закрыть кредит, если организация исполняет все обязательства по уплате основного долга в соответствии с новым графиком.

Причем в этот период заемщик вправе в любой момент досрочно погасить кредит. Все обеспечительные меры – залог, гарантии, поручительства – продолжают действовать, в том числе после того, как окончится каникулярный период.

На кого распространяется. Пострадавшие из-за коронавируса субъекты малого и среднего предпринимательства. При этом организация не должна проходить процедуру банкротства.

Как получить. Чтобы установить льготный период, обратитесь с требованием в банк в порядке, указанном в договоре. Кредитная организация должна рассмотреть обращение заемщика в течение пяти дней

Применить отсрочку по аренде

Арендатор вправе требовать отсрочить уплату арендной платы (п. 1 ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ). Отсрочить можно все платежи в полном объеме с момента, когда в вашем регионе ввели режим повышенной готовности. После того как режим отменят, можно будет отсрочить половину платы за период до 1 октября 2020 года. Отсрочка не касается платежей, которые аренда-

тор вносит за коммунальные услуги или содержание имущества, даже если они включены в арендную плату.

На кого распространяется. Попросить отсрочку могут организация или предприниматель, которые работают в пострадавших от коронавируса отраслях (постановление Правительства от 03.04.2020 № 434). При этом арендуемое имущество должно находиться в государственной, муниципальной или частной собственности. Оно не может быть жилым помещением.

Как получить. Чтобы отсрочить платежи, нужно соблюсти два условия. Первое – договор аренды недвижимости заключен до введения в 2020 году в субъекте РФ режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»). Второе – арендатор направил арендодателю обращение с просьбой об отсрочке арендной платы. В течение 30 дней после просьбы арендатора арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение об отсрочке уплаты арендной платы за 2020 год.

Погашать долги нужно будет с 1 января 2021 года по 1 января 2023 года. Арендатор обязан будет платить не чаще одного раза в месяц равными суммами, каждая из которых не превышает половину ежемесячной платы по договору аренды. Арендодателям нельзя устанавливать дополнительные платежи в связи с предоставлением отсрочки арендатору.

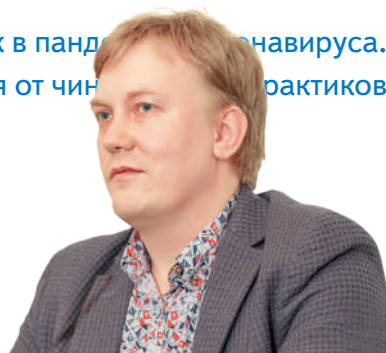
Как частной медорганизации остаться на плаву в пандемию коронавируса. Интервью с главой столичной сети клиник «Чайка»

Из-за коронавируса многие клиники испытывают финансовые трудности: пациенты на изоляции, бизнес простаивает, а обязательные платежи никто не отменял. С какими сложностями столкнулись частные клиники и как планируют их решать, нам рассказал Владимир Коршок, главврач столичной сети клиник «Чайка». В комментариях юрист предложил антикризисные рекомендации.

– Владимир Владимирович, какие проблемы возникают у частных клиник в связи с пандемией коронавируса?

– У всех клиник одинаковая проблема – падает трафик пациентов. К нам практически никто не ходит. Еще недавно три из пяти клиник «Чайка» были почти полностью загружены. Сейчас же мы имеем всего десять процентов выручки от той, которая должна была быть в этом месяце. Чтобы как-то снизить потери, перевели консультации, которые не требуют осмотра, в онлайн. Но пока к такому виду медпомощи готовы не все. К тому же онлайн-консультации не оплачивают страховые компании. Поэтому пока мы в печали.

– Рассчитываете на то, что пациенты вернуться, когда режим самоизоляции снимут?



Владимир КОРШОК,
главный врач сети клиник «Чайка», Москва

– Даже после того, как режим самоизоляции снимут, поток не восстановится на 100 процентов. Возможно, произойдет некое оживление, но очевидно, что люди будут вынуждены экономить деньги. Спрос граждан на частную медицину в этом году упадет. То же самое будет, когда подойдет время перезаключать договоры ДМС. Вероятно, какие-то компании просто не доживут до этого момента или перестанут страховать своих сотрудников. Из-за этого пациентов станет еще меньше.

Нам пришлось приостановить стройку двух новых клиник. Уже наполовину был готов проект и заключены договоры аренды, но все пришлось отложить. Делать большие инвестиции стало слишком рискованно. Самое неприятное, что никто не понимает, когда ждать хоть какого-то восстановления. Режим самоизоляции может затянуться до лета или даже дольше, к этому нужно быть готовыми.



* Здесь и далее комментарии предложила Елена Хмелевская, адвокат, советник юридической компании «Росмедконсалтинг».

Комментарий юриста*: Если клиника не вправе оказывать услуги в период карантина или у медорганизации совсем нет клиентов, отправляйте сотрудников в простой. Тогда им нужно платить 2/3 оклада. Оплачивать простой исходя из 2/3 средней зарплаты в данном случае неправильно, так как причина простоя не зависит ни от работника, ни от работодателя (ч. 2 ст. 157 ТК). Простой оформляют приказом руководителя. На время простоя вы вправе загрузить персонал работой – проверять и дооформлять медкарты, пройти обучение на портале Минздрава edu.rosminzdrav.ru.

Размер зарплаты, продолжительность рабочего времени в одностороннем порядке работодатель менять не вправе

– Как Вы решаете проблемы с арендодателями?

– Наши помещения расположены в зданиях разных арендодателей. Кто-то нам сказал: «Не волнуйтесь. Мы вас поддержим, дадим каникулы». На наше удивление, они сами выступили с инициативой. А кто-то говорит: «У вас клиника открыта? Форс-мажора нет, карантин не объявлен. Поэтому платите». Сейчас мы думаем, как правильнее поступить. Скорее всего, будем пробовать договариваться. Потому что платить аренду без выручки возможно только заемными средствами.

Комментарий юриста: Можно обратиться к арендодателю с просьбой заключить допсоглашение, которое предусматривает отсрочку уплаты арендной платы в 2020 году (Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ). Проиgnорировать такое обращение арендодатель не вправе. Требования к условиям и срокам отсрочки установили постановлением Правительства от 03.04.2020 № 439. Однако оно распространяется только на арендаторов, которые работают в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения COVID-19. Правительство в середине апреля включило в этот список стоматологическую практику, ОКВЭД 86.23 (постановление Правительства от 10.04.2020 № 479). Клиникам, которые не упомянуты в разделе, придется решать вопрос об отсрочке с арендодателем по общим нормам Гражданского кодекса. Например, ссылаться на форс-мажорные обстоятельства.

– Чувствуете ли поддержку со стороны государства?

– Снижены налоги, но это не поддержка бизнеса. Это поддержка работников. Безусловно, меры неплохие, но этого мало.

Комментарий юриста: Президент пообещал прямую финансовую поддержку малому и среднему бизнесу. Компании, которые сохранили не менее 90 процентов сотрудников, получают от государства средства на выплату зарплат. Сумму рассчитывают исходя из общего числа сотрудников на 1 апреля.

Компании, которые сохранили не менее 90 процентов сотрудников, получают от государства средства на выплату зарплат

На период с 1 апреля 2020 года и до конца 2021 года действуют пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства. Тариф составляет:

– 10 процентов – на обязательное пенсионное страхование, как в пределах лимитов, так и на базу свыше предельной величины;

– 5 процентов – на обязательное медицинское страхование;

– 0 процентов – на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Тарифы применяют в отношении выплат в пользу физического лица по итогам каждого календарного месяца, которые превышают МРОТ на начало расчетного периода (Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ).

– Как у Вас обстоят дела с выплатой зарплат сейчас?

– В основном зарплата докторов зависит от прибыли, поэтому она автоматически снизилась. Большинство сотрудников относятся к ситуации с пониманием. Но все, конечно, грустят, потому что знают: с деньгами будет хуже. Есть гарантированный минимальный доход, который люди получают. Но сейчас руководство предпринимает все усилия, чтобы привлечь пациентов. В последние дни трафик немного подрос: людям уже не так страшно выходить из дома. Те, кто сейчас приходит в клинику за медпомощью, действительно в ней нуждаются. Поэтому мы все же верим в рост пациентопотока и нашей выручки.

Комментарий юриста. Традиционно во внутренних документах организации указывают, что премию не платят, если нет возможности это сделать. Поэтому сумму премии можно регулировать. Но размер зарплаты, продолжительность рабочего времени в одностороннем порядке работодатель менять не вправе. Если сотрудники согласны на изменения – заключите допсоглашение к трудовому договору (ст. 72 ТК). Иначе в любой момент работник сможет потребовать выплаты зарплаты.

Главный санитарный врач поручила раз в неделю тестировать врачей, у которых есть риск заразиться COVID-19

– **Есть сотрудники, которых Вы перевели на удаленную работу или сократили?**

– Нет, мы никого не сократили и не уволили. Всего в компании работает около 500 человек, 20 из которых – это сотрудники офиса, IT-поддержка. Их мы перевели на удаленку.

В клинику ездят только главные врачи, где лично ведут прием пациентов. Для остальных сотрудников клиники мы проводим ежедневные собрания-пятиминутки в режиме видеоконференции. Раньше на собрания приходили только те врачи, которые работали в определенную смену. Сейчас же в дискуссии участвуют все желающие. Можно сказать, стало даже удобнее.

Комментарий юриста. Есть два варианта оформления удаленной работы.

Первый предлагает Минтруд: издать приказ о переводе на удаленную работу и ознакомить с ним сотрудников (сообщение от 23 марта на официальном сайте ведомства). Но такая возможность не предусмотрена трудовым законодательством. Поэтому лучше включить в лист ознакомления не только слово «ознакомлен», но и «согласен». Второй – заключить допсоглашение к трудовым договорам о переводе на дистанционную работу (глава 49.1 ТК). Этот способ требует больших временных затрат, но зато соответствует Трудовому кодексу*.

Оговорите срок действия допсоглашения, иначе оно станет постоянным. Предусмотрите, что работник будет использовать оргтехнику и средства связи, если вы их предоставляете.

– **Что обсуждаете чаще всего с сотрудниками на совещаниях? Принимаете ли меры, чтобы защитить персонал клиники и пациентов от коронавирусной инфекции?**

– Мы – семейная клиника и с коронавирусом сталкивались пока только косвенно. Конечно, к нам приходят люди

* Подробнее об этом читайте на e.zdravohrana.ru/809673.

Мы мониторим информацию о пандемии, чтобы знать, как правильно действовать

с подозрением на инфекцию, но это не главная наша работа. У наших пациентов другие проблемы – их мы решаем в первую очередь.

Доктора между собой обсуждают непонятные и интересные клинические случаи, просят помощи или совета. У неврологов, например, есть время обсудить интересные случаи лечения пациентов, новые клинические рекомендации. Идет дискуссия, как их внедрить, как нам лучше направлять пациентов на исследования. В целом работа по улучшению процессов оживилась, стала как-то бодрее.

Безусловно, ежедневно мы мониторим информацию о пандемии, чтобы знать, как правильно действовать. Изучаем московские сводки, данные Минздрава, Росздравнадзора, ВОЗ. Только проблема в том, что за новостями по COVID-19 никто не успевает. Вчера было одно, сегодня совершенно другое. Иногда встречается противоречивая информация, которую ты пробуешь анализировать и попадаешь в когнитивный диссонанс. Во всяком случае это интересный опыт. Он держит нас в сильном тоне.

Комментарий юриста. Главный документ для медорганизаций на период пандемии – Временный порядок организации работы по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19 (приказ Минздрава от 19.03.2020 № 198н). В нем алгоритмы для персонала стационаров, поликлиник. Обратите внимание на поправки, которые вносят в документ. Только в мае его поправили дважды.

С июня действует седьмая редакция Временных методических рекомендаций Минздрава по профилактике, диагностике и лечению COVID-19.

С 20 марта действуют временные правила оформления больничных, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина (постановление Правительства от 18.03.2020 № 294).

30 марта главный санитарный врач Анна Попова дала новые распоряжения. В частности, поручила раз в неделю проводить

Медицинские маски подорожали в 20 раз

обязательное тестирование на COVID-19 всех врачей, у которых есть риск инфицирования коронавирусной инфекцией (постановление Главного санитарного врача от 30.03.2020 № 9).

– Как в клинике решают проблему средств индивидуальной защиты?

– Мы покупаем СИЗ, но все подорожало буквально в двадцать раз. Мы просто плачем, когда оплачиваем счета. Например, медицинские маски подорожали в 20 раз. Штука стоит сейчас около 40 рублей в закупке. Самая дешевая, которую можно найти, из нормальных. Притом что раньше мы за два-три рубля покупали эту медицинскую маску. Перчатки подорожали тоже, костюмы. Мы раньше мало расходовали СИЗ, у нас и запас был поэтому небольшой. А сейчас они всем нужны. Доктора или медсестру нужно полностью одеть в защиту, и менять ее нужно несколько раз в день. Например, если доктор поменял маску на приеме, то в той выручке, которая от этого пациента случилась, довольно большой удельный вес этих расходов.

– Стало ли сложнее закупить СИЗ? Например, найти поставщика.

– Сначала все было нормально. Поставщики, с которыми мы работаем, продавали нам СИЗ по завышенным ценам. Мы нашли новых поставщиков, чтобы сэкономить, но до закупок дело не дошло – вышло постановление Правительства от 03.04.2020 № 431, которое ввело ограничения на оптовую и розничную торговлю СИЗ. После чего некоторые поставщики просто отказались сотрудничать. Будем решать проблему.

Комментарий юриста. Михаил Мишустин снял ограничения на оптовую и розничную торговлю масками и другими СИЗ (постановление Правительства от 13.04.2020 № 500).

Оплата по контрактам. Четыре решения, которые спасут клинику в коронакризис

В условиях пандемии и недостатка финансирования растет кредиторская задолженность медорганизаций. Клиники вынуждены закупать новое оборудование, запастись СИЗ и дезинфектантами, оплачивать сверхурочные сотрудникам. При этом проведение диспансеризации и медосмотров приостановлено. За просрочку главврачу грозит штраф 50 тыс. руб., а порой и уголовная ответственность. В статье читайте, как избежать санкций.*

Решение 1. Сообщите о форс-мажоре

В контракты включают положение об обстоятельствах, которые освобождают стороны от ответственности. К таким обстоятельствам относят форс-мажоры. Например, можно использовать пандемию коронавируса, чтобы главврача не оштрафовали за просрочку.

Как действовать. Получите сертификат о форс-мажоре в региональной торгово-промышленной палате. Например, Московская ТПП такое право предоставляет на основании подпункта 10 пункта 2 статьи 6 Закона города Москвы от 27.03.2002 № 17 «О Московской торгово-промышленной палате».

Уведомите контрагента, что возникли обстоятельства непреодолимой силы. Сделайте это в установленные контрактом сроки. Образец уведомления смотрите в приложении 1.



Руслан ПОПОВ,
руководитель юридической
компании «Интел-Право»

** Приказ Минздрава от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19»*

Сертификат о форс-мажоре можно представить суду в качестве аргумента об освобождении от ответственности за неисполнение контракта. Если сертификата нет, апеллируйте к возросшим затратам из-за пандемии. Суд должен учесть этот довод.

Решение 2. Докажите малозначительность нарушения

Предельный срок расчета по госконтракту – 30 дней с даты, когда заказчик подписал документ о приемке. Для контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными организациями – 15 рабочих дней (Федеральный закон от 01.05.2017 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок...»»). За нарушение срока и порядка оплаты контракта должностному лицу грозит штраф 30–50 тыс. руб., за повторное нарушение – дисквалификация на один-два года (ст. 7.32.5 КоАП).

Должностное лицо может избежать ответственности, если докажет, что правонарушение малозначительное (постановления Пленума ВС от 24.03.2005 № 5, Пленума ВАС от 02.06.2004 № 10). В таком случае штраф заменят устным замечанием (ст. 2.9 КоАП).

Судебная практика. УФАС признало главврача виновным в просрочке уплаты по муниципальному контракту. Однако нарушение признали малозначительным в связи с небольшим периодом просрочки и погашением задолженности. Штраф заменили на предупреждение (постановление Тывинского УФАС от 08.01.2018 по делу № А123-7.32.5/18).

Как действовать. Направьте в суд возражения по делу. Образец – в приложении 2. Просрочку признают малозначительной, если отсутствуют последствия, а клиника допустила нарушение из-за крайней необходимости. Например, пришлось срочно потратить средства на за-

Важно

Срок оплаты определяют с момента приемки товаров, работ, услуг заказчиком. В него не включают, например, согласование документов о приемке (решение Курского УФАС от 15.09.2017 № 244/2017)

купку масок для персонала в связи с пандемией коронавируса. При отсутствии дополнительного финансирования и падения объемов платных медуслуг это привело к дефициту бюджета.

Признать нарушение малозначительным или нет – решает судья. Четких критериев малозначительности нет. Но учитывайте: добровольное устранение последствий и возмещение ущерба не свидетельствуют о малозначительности. Данные обстоятельства суд может оценить только как смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Решение 3. Договоритесь с контрагентом о первоочередной оплате

Чтобы снизить риск административной ответственности, можно договориться с подрядчиками о первоочередной оплате долга взамен на обещание не обращаться с жалобой в ФАС и прокуратуру.

Судебная практика. В ходе спора больница и подрядчик заключили мировое соглашение, в котором оговорили, что подрядчик не будет писать жалобу в УФАС. Рассмотрение дела прекратили (постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.09.2018 № 15АП-12509/2018 по делу № А32-54362/2017).



К сведению

За нарушение срока оплаты по контракту могут привлечь не только главных врачей медорганизаций, но и других должностных лиц. Например, в одном из дел суд оштрафовал главбуха, так как в его должностные обязанности входят руководство учетом финансово-хозяйственной деятельности

больницы, а также контроль за расходованием средств, за своевременностью расчетов. В обязанности входила также организация бухгалтерского учета и отчетности (постановление заместителя председателя Свердловского областного суда от 20.09.2019 № 4а-778/2019).

Как действовать. Заключите мировое соглашение с контрагентом. В документе согласуйте сроки погашения задолженности, обязательство истца не направлять жалобу в УФАС, порядок оплаты судебных расходов. Образец – в приложении 3.

Составьте документ в трех экземплярах. Один экземпляр приложите к материалам дела.

Решение 4. Докажите, что обращались за дополнительным финансированием

Ответственности можно избежать, если просрочка произошла из-за нехватки средств, а главврач предпринимал меры, чтобы получить дополнительное финансирование, но деньги медучреждению не выделили (ч. 4 ст. 24.5 КоАП).

Судебная практика. Главврачу назначили штраф 30 тыс. руб. за просрочку оплаты по госконтракту. Он обжаловал санкции. Первая инстанция не удовлетворила требования. Но вышестоящий суд отметил, главврач неоднократно обращался в министерство с просьбой предоставить финансирование для погашения задолженности. При заключении контракта финансирование было предусмотрено, но средства в полном объеме Минфин не перечислил. Апелляционная инстанция признала штраф незаконным (постановление ВС Республики Саха (Якутия) от 07.09.2018 № 4а-319/2018).

Недостаточно ссылаться на нехватку средств. Нужно доказать, что контракты заключали при определенном уровне финансирования, которое сократилось по независящим от медучреждения причинам. Но избежать ответственности не получится, если не пытаться получить дополнительное финансирование.

Судебная практика. Главврача оштрафовали за просрочку оплаты по контрактам на 30 тыс. руб. Она обжаловала постановление: была задержка финансирования, долг погасили, когда получили

Важно

Срок давности привлечения к административной ответственности по статье 7.32.5 КоАП – один год. Действие статьи не распространяется на руководителей автономных учреждений

субсидию. Медучреждение ведет графики выплат по контрактам. Суд не удовлетворил требования главврача. Руководитель не приняла мер, чтобы получить дополнительное финансирование. Регулирование порядка и сроков погашения задолженности не исключает ее вины (решение Пермского краевого суда от 29.10.2018 по делу № 7-1792/2018(21-1018/2018)).

Как действовать. Докажите, что средства на оплату контракта были предусмотрены в бюджете, но так и не дошли до медучреждения. Предоставьте суду обращения от главврача в министерства финансов, здравоохранения и ответы соответствующих органов власти, а также план финансово-хозяйственной деятельности.

Учитывайте, что контракты необходимо заключать, когда утвержден план ФХД. Если контракт основан на прогнозном плане ФХД, который впоследствии скорректируют или его не утвердит учредитель, суд сочтет это неосмотрительностью руководителя. Тогда санкций не избежать.

Судебная практика. Главврач обжаловала штраф за просрочку оплаты по контрактам. Клинике не хватило финансирования для одновременного погашения долга.

Суд первой инстанции проанализировал финансовое состояние медучреждения, объем госзадания, после чего прекратил производство по делу. Однако апелляционная инстанция посчитала вину главврача доказанной, так как руководитель клиники заключила контракт до утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (решение Алтайского краевого суда от 30.01.2018 по делу № 21-734/2017).

Приложение 1

Исх. № 101/04-20
От: 01.04.2020

Куда: Генеральному директору
ООО «Вымпел»
Петрову П.П.
ОГРН 1084070009675
ИНН 5010066793
Юридический адрес: 123456, г. Москва,
ул. Первая, д. 1, офис 20

От: ГАУЗ «Городская поликлиника № 1»
ОГРН 1094090001673
ИНН 5010046791
Юридический адрес: 123457, г. Москва,
ул. Вторая, д. 2

УВЕДОМЛЕНИЕ

Уважаемый Петр Петрович!

Между «ООО «Вымпел»» (далее – Поставщик) и ГАУЗ «Городская поликлиника № 1» (далее – Покупатель) заключен договор № 1 от 01.03.2020 (далее – Договор), согласно условиям которого Поставщик обязуется в порядке и на условиях Договора поставить и передать в собственность Покупателя, а Покупатель – принять и оплатить поставляемый ему в рамках Договора Товар.

15.03.2020 Поставщик исполнил свое обязательство по Договору и поставил Покупателю Товар на общую сумму 1 000 000 (Один миллион) рублей 00 копеек.

В соответствии с условиями Договора Покупатель обязан оплатить поставленный Товар в срок до 01.04.2020, однако в связи с угрозой массового распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции COVID-19 Покупатель в настоящий момент вынужден закупать новое оборудование, в том числе аппараты ИВЛ, и запастись СИЗ и средствами дезинфекции, оплачивать сверхурочные сотрудникам, что, в свою очередь, повлекло за собой непредвиденные расходы учреждения.

Покупатель намерен исполнить все взятые на себя обязательства по Договору надлежащим образом, руководствуясь принципом добросовестности, однако сложившаяся эпидемиологическая ситуация повлекла для Покупателя крайне неблагоприятные финансовые последствия, а понесенные убытки столь значительны, что в настоящий момент Покупатель не имеет финансовой возможности осуществить расчет за поставленный Товар в порядке и сроки, установленные Договором.

Исходя из пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

На территории города Москвы распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы. Это предусмотрено указом мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ.

На основании изложенного, прошу Вас с пониманием отнестись к сложившейся ситуации и чрезвычайным обстоятельствам, в которые попал Покупатель, и отнестись с пониманием к вынужденной задержке оплаты за поставленный Вашей организацией Товар.

С уважением,

главный врач ГАУЗ «Городская поликлиника № 1»

 /И.И. Иванов

М. п.

Приложение 2

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1

Заявитель:
ГАУЗ «Городская поликлиника № 1»
ОГРН 1094090001673
ИНН 5010046791
Юридический адрес: 123457, г. Москва,
ул. Вторая, д. 2

Дело № 1

ВОЗРАЖЕНИЯ по делу об административном правонарушении

В производстве Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве находится административное дело № 1 о привлечении главного врача ГАУЗ «Городская поликлиника № 1» Иванова Ивана Ивановича (далее – Должностное лицо) к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Заявитель не согласен с вменяемым ему административным правонарушением по следующим основаниям:

1. Административное правонарушение, вменяемое Заявителю, является малозначительным.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Абзацем 3 пункта 21 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установлено, что административное правонарушение является малозначительным, если действие или бездействие, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет собой существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Ввиду малозначительности допущенного правонарушения, совершенного Заявителем, которое не повлекло за собой каких-либо негативных последствий, Заявитель считает необходимым применить статью 2.9. КоАП РФ, которой предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

При этом Заявителем неоднократно предпринимались меры по получению необходимого финансирования для оплаты задолженности по заключенному контракту, нарушение сроков оплаты которого стало поводом для возбуждения дела. Соответствующая закупка предусмотрена планом финансово-хозяйственной деятельности, однако денежные средства, предусмотренные бюджетом, выделены не были.

2. Административное правонарушение, вменяемое Заявителю, совершено им впервые. Пунктом 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, Заявитель жалобы полагает, что в данном случае имеются основания для применения в отношении Заявителя положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, так как допущенное Заявителем правонарушение было совершено впервые.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делу об административном правонарушении являются всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ обстоятельствами, подлежащими выяснению по делу об административном правонарушении, являются: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие либо отягчающие административную ответственность, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.


На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 2.1, 2.9, 4.1.1, 24.1, 24.5, 26.1 КоАП,

ПРОШУ:

1. Производство по делу № 1 о привлечении главного врача ГАУЗ «Городская поликлиника № 1» Иванова Ивана Ивановича к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.32.5 КоАП РФ, прекратить.
2. Если административный орган не найдет оснований для прекращения производства по делу № 1, привлечь главного врача ГАУЗ «Городская поликлиника № 1» Иванова Ивана Ивановича к административному наказанию в виде предупреждения.

Приложения: план финансово-хозяйственной деятельности, запрос в адрес Министерства здравоохранения г. Москвы, запрос в адрес Министерства финансов г. Москвы, копии ответов.

Главный врач ГАУЗ «Городская поликлиника № 1»

 /И.И. Иванов

м. п.

Куда: Арбитражный суд
города Москвы
115225, г. Москва,
ул. Большая Тульская, д. 17

Истец:
ООО «Вымпел»
ОГРН 1084070009675
ИНН 5010066793
Юридический адрес: 123456, г. Москва,
ул. Первая, д. 1, офис 20

Ответчик:
ГАУЗ «Городская поликлиника № 1»
ОГРН 1094090001673
ИНН 5010046791
Юридический адрес: 123457, г. Москва,
ул. Вторая, д. 2

Дело № А40-1234/20

МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ по делу № А40-1234/20

г. Москва

01.04.2020

ООО «Вымпел» (далее – Истец) в лице генерального директора Петрова Петра Петровича, действующего на основании Устава, с одной стороны и ГАУЗ «Городская поликлиника № 1» (далее – Ответчик) в лице главного врача Иванова Ивана Ивановича, действующего на основании Устава, с другой стороны заключили настоящее мировое соглашение (далее – Соглашение) о нижеследующем:

Предметом настоящего Соглашения является урегулирование требований Истца о взыскании с Ответчика задолженности по договору № 1 от 01.03.2020 (далее – Договор) в размере 1 000 000 (Один миллион) рублей 00 копеек.

1. Стороны договариваются между собой, что по Соглашению Истец отказывается от заявленных требований о взыскании с Ответчика задолженности по Договору в размере 1 000 000 (Один миллион) рублей 00 копеек, договорной неустойки в размере 200 000 (Двести тысяч) рублей 00 копеек, штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек, судебных расходов в размере 60 000 (Шестьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

2. Ответчик в срок не позднее 30 (Тридцати) календарных дней (срок начинается исчисляться на следующий день после утверждения Соглашения судом) обязуется оплатить Ответчику денежные средства в размере 1 060 000 (Один миллион шестьдесят тысяч) рублей 00 копеек по реквизитам, указанным в пункте 13 Соглашения.

3. Истец обязуется:

3.1. Не обращаться в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве с заявлением о проведении внеплановой проверки и привлечении руководителя Ответчика к административной ответственности по статье 7.32.5 КоАП РФ.

3.2. Не обращаться в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве с заявлением о привлечении Ответчика и должностных лиц к административной ответственности по статье 7.30 КоАП РФ за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Истец отказывается:

4.1. От взыскания с Ответчика суммы штрафов в связи с неисполнением Истцом обязанностей по оплате по Договору.

4.2. От взыскания с Ответчика суммы пени в связи с неоплатой Ответчиком по Договору.

4.3. От взыскания с Ответчика судебных расходов, понесенных Истцом на оплату услуг представителя, оказывающего юридическую помощь, в связи с рассмотрением дела № А40-1234/20 в Арбитражном суде города Москвы.

5. В связи с подписанием Соглашения 50 процентов от всей суммы государственной пошлины, понесенной Истцом при подаче искового заявления по делу № А40-1234/20, лежит на Истце.

6. Иные судебные расходы, не предусмотренные Соглашением, распределяются следующим образом: расходы на оплату услуг представителей Сторон, а также иные расходы, прямо или косвенно связанные с настоящим делом, Сторонами друг другу не возмещаются и лежат исключительно на той Стороне, которая их понесла.
7. С подписанием Соглашения Стороны полностью отказываются от предъявления в последующем каких-либо претензий, денежных требований и компенсаций расходов по Договору, которые не были указаны в Соглашении.
8. Соглашение исполняется Сторонами добровольно в порядке и в сроки, которые предусмотрены этим Соглашением. Соглашение, не исполненное добровольно, подлежит принудительному исполнению в соответствии с положениями АПК РФ на основании исполнительного листа, выдаваемого арбитражным судом по ходатайству Истца или Ответчика.
9. Соглашение не нарушает права и законные интересы других лиц и не противоречит закону.
10. Соглашение составлено в трех экземплярах, имеющих равную юридическую силу: по одному экземпляру для Сторон, один экземпляр представляется в материалы дела.
11. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьями 139–141 АПК РФ Стороны просят суд утвердить Соглашение и прекратить производство по делу. Последствия прекращения производства по делу, предусмотренные частью 3 статьи 151 АПК РФ, Сторонам известны.
12. Соглашение вступает в силу после его утверждения Арбитражным судом г. Москвы и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств.

13. Адреса, реквизиты и подписи сторон:


Истец

ООО «Вымпел»
ОГРН: 1084070009675
ИНН: 5010066793
Юридический адрес: 123456, г. Москва,
ул. Первая, д. 1, офис 20
Банковские реквизиты
Банк: ПАО «УРАЛСИБ» г. Москва
Р/с 40703810402088000613
К/с 30101810100000000787
БИК 044525787


Ответчик

ГАУЗ «Городская поликлиника № 1»
ОГРН: 1094090001673
ИНН: 5010046791
Юридический адрес: 123457, г. Москва,
ул. Вторая, д. 2
Банковские реквизиты
Банк: Московский филиал ПАО
КБ «Восточный», г. Москва
Р/с 40702810877290008979
К/с 30101810945250000682
БИК 0445255682

Генеральный директор


_____/П.П. Петров
м. п.

Главный врач


_____/И.И. Иванов
м. п.

Как сэкономить на зарплате персонала, если коронакризис обрушил доходы клиники. Пять способов

Медорганизациям ввели ограничения на плановые госпитализации и амбулаторную помощь, диспансеризацию, медицинские осмотры и освидетельствования, выдачу справок. Из-за этого клиники теряют часть доходов. Руководителям приходится экономить на зарплатах. Какие способы для этого используют, узнаете из статьи.

Способ 1. Перевести персонал на неполное рабочее время

Работодатель и работник могут договориться установить неполное рабочее время (ст. 93 ТК). Для этого нужно внести изменения в трудовой договор по соглашению сторон. Уведомлять органы службы занятости населения не нужно (письмо Роструда от 17.05.2011 № 1329-6-1).

Вариантов два. Первый – ввести неполную рабочую неделю, например, открывать клинику только по понедельникам, средам и пятницам. Второй – использовать неполное рабочее время: принимать пациентов с 9 до 12 или с 18 до 21 часа. Допустимо объединить оба варианта.

При режиме неполного рабочего времени сотрудники получают зарплату пропорционально отработанному времени или в зависимости от выполненного объема работ. Чтобы было проще договориться с сотрудниками и внести поправки в трудовой договор, объясните, что



Наталья КОТОВА,
шеф-редактор журнала
«Здравоохранение»

На трудовой стаж режим неполного рабочего времени не повлияет

размер ежегодного основного оплачиваемого отпуска останется без изменений. На трудовой стаж новый режим работы тоже не повлияет, его будут исчислять по-старому.

Способ 2. Ввести режим простоя

Из-за COVID-19 работодатель вправе ввести режим простоя. Его можно установить не для всех сотрудников, а только для тех, кого нечем занять и нельзя перевести на другую работу, которая сейчас востребована. Простой по обстоятельствам, не зависящим от сторон, оплачивают в размере 2/3 тарифной ставки, оклада, рассчитанных пропорционально времени простоя (ч. 2 ст. 157 ТК). К таким обстоятельствам относится пандемия COVID-19.

Простой – это не время отдыха. Поэтому работодатель может установить в приказе, что на время простоя работники должны находиться в медорганизации и, например, заниматься медицинской документацией, внедрением внутреннего контроля качества.

Издайте приказ о простое. В приказе о простое следует указать, на каких сотрудников он распространяется, его срок, нужно ли присутствовать на рабочих местах, порядок и сроки оплаты. Обоснованием введения режима простоя могут быть причины экономического характера. Например, приостановка плановых госпитализаций и амбулаторной помощи, диспансеризации, медосмотров и освидетельствований. С приказом ознакомьте работников, которых он касается. Образец приказа – в приложении.

В течение трех рабочих дней после издания приказа о простое необходимо уведомить службу занятости. Чтобы возобновить работу, издайте приказ по аналогии с приказом из образца выше. Пример формулировки: «Объявить окончание простоя. Работникам подразделений, для которых был объявлен простой приказом от _____ № _____, приступить к работе с 12.05.2020

Работник может заболеть до или после начала простоя. Расчет пособия будет разным

по ранее утвержденным графикам». Ознакомьте работников с приказом в обычном порядке.

Заполните таблицу и вовремя перечислите зарплату.
В унифицированной форме табеля учета рабочего времени дни простоя обозначают в зависимости от его причины. В нашем случае «НП» – по причинам, не зависящим от работодателя и работника.

Перечислите сумму оплаты дней простоя в те же дни, что и заработную плату: отдельно за период с 1-го по 15-е число месяца и отдельно за вторую половину (письмо Минтруда от 24.05.2018 № 141/ООГ-4375). При расчете зарплаты в расчет возьмите только оклад. Доплаты за совмещение и по другим основаниям не учитывайте.

Работник может заболеть до или после начала простоя. Расчет пособия будет разным. Если период нетрудоспособности полностью совпадает с периодом простоя или наступил и закончился в течение периода простоя, пособие по временной нетрудоспособности не назначайте (п. 7 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ). Оплатите только дни простоя.

Если период нетрудоспособности начался до начала простоя и продолжился в период простоя, больничный нужно рассчитывать частями. Платите пособие с начала больничного до начала простоя по общим правилам. Пособие с начала простоя платите в пределах тех сумм, которые положены сотруднику в этом режиме.

Способ 3. Отправить сотрудников в неоплачиваемый отпуск

В такой отпуск можно отправить только по соглашению сторон. Основанием для предоставления такого отпуска должно быть желание самого работника, а не инициатива работодателя. Отправить в отпуск без сохранения зарплаты из-за ситуации с COVID-19 тоже нельзя.

Важно

Чек-листы, которые помогут проверить соблюдение требований закона при увольнении персонала, на e.zdravohrana.ru/812295

Если работник с 30 марта по 30 апреля находился в отпуске, то отпуск на эти дни не продлевается. Такие разъяснения дал Минтруд на своем сайте.

Способ 4. Снизить стимулирующие выплаты

Выплаты за наличие квалификационной категории, за продолжительность непрерывной работы и другие отменить нельзя. Но есть и так называемые рекомендательные выплаты. Например, премии, выплаты за интенсивность или эффективность труда. Их размер можно снизить, если это позволяют сделать условия трудового договора.

Способ 5. Сократить персонал

Сокращение персонала – крайняя мера, однако в кризис зачастую без нее не обойтись. Но нужно помнить, что контролеры будут пристально следить за тем, правомерно вы увольняете сотрудников в период пандемии или нет. Чтобы уволить сотрудника в рамках закона, нужно подобрать основание и точно выполнить процедуру увольнения. Сейчас тем более важно соблюсти формальности, поскольку в кризис судьи и чиновники переходят на сторону работников.

Общество с ограниченной ответственностью «Медсервис»

127206, г. Москва, улица Луговая, д. 3., тел. 8(495) 555-55-55, ИНН 77156117562, КПП 771500000

Приказ № _____

о простое

г. Москва _____ 2020 года

В связи с приостановкой плановых госпитализаций и амбулаторной помощи, диспансеризации, медосмотров и освидетельствований, низким спросом на услуги ООО «Медсервис»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Объявить с _____ 2020 года до особого указания простой работникам следующих подразделений: _____.
2. В период простоя работникам подразделений, указанных в пункте 1 настоящего приказа, на рабочих местах не присутствовать.
3. Начальнику кадровой службы Соболевой О.Г. ознакомить работников подразделений, указанных в пункте 1 настоящего приказа, с данным приказом.
4. Главному бухгалтеру Артемьевой О.И. оплатить время простоя в размере 2/3 средней заработной платы.
5. На работников служб _____ данный приказ не распространяется.

Генеральный директор



К.К. Иванов

Приложение к приказу
ООО «Медсервис»

№ _____ от _____ 2020

ЛИСТ

ознакомления работников с приказом

№	Ф. И. О. работника	Подразделение, должность	Виза ознакомления
1	2	3	4

Как клинике сэкономить на аренде в пандемию

Клиники в период кризиса сталкиваются со сложностями с оплатой аренды. Какие медорганизации вправе сослаться на форс-мажор и о чем договариваться с арендодателем, читайте в статье. Также узнаете, чем поможет клиникам новый «антивирусный» закон об аренде.

Можно ли сослаться на форс-мажор

Чтобы получить отсрочку по аренде или не платить арендатору вовсе, клиника может сослаться на форс-мажор. Но нужно удостовериться, что это возможно в вашем регионе. Так, в Москве на этот счет уже есть определенность, коронавирус признали форс-мажором (указ мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ).

Но не всем так повезло с региональным законодателем. Так, в аналогичном указе губернатора Свердловской области пока нет ни слова об отнесении всех событий к обстоятельствам непреодолимой силы (указ губернатора Свердловской области № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)»).

Однако даже если региональное законодательство не признает коронавирус обстоятельством непреодолимой силы, можно сослаться на разъяснения Минфина. Ведомство официально признало, что распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) носит чрез-



Юлия ВЕРБИЦКАЯ,
NoReCa-юрист, магистр
частного права

Нет никаких препятствий хотя бы попытаться выйти на переговоры с арендодателем, ссылаясь на форс-мажор

вычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы (письмо от 19.03.2020 № 24-06-06/21324).

Нет никаких препятствий хотя бы попытаться выйти на переговоры с арендодателем, ссылаясь на форс-мажор.

Что еще поможет, кроме форс-мажора

Даже если ваш контрагент не пожелает признать ситуацию форс-мажором, можно сослаться на существенное изменение обстоятельств договора (ст. 451 ГК).

Еще одно интересное право для арендатора предусмотрено пунктом 4 статьи 614 Гражданского кодекса: «если законом не предусмотрено иное, арендатор вправе потребовать соответственного уменьшения арендной платы, если в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, условия пользования, предусмотренные договором аренды, или состояние имущества существенно ухудшились». Этим тоже надо воспользоваться в ходе переговоров и переписке.

О чем и как договариваться с арендодателем

По общему правилу нельзя просто взять и потребовать арендодателя освободить полностью от аренды на время карантина (ст. 401 ГК). Но можно рассчитывать на освобождение от уплаты неустойки, убытков, и уже только в качестве предложения – попросить рассрочку арендной платы, арендных каникул. Вот алгоритм действий.

1. Изучить договор аренды, в особенности положения о возможности изменения арендной платы, порядке действий при форс-мажоре. Учесть особенности в порядке действий.

2. Составить письмо, в котором:

Если договор аренды заключен на длительный срок, вы хотите от него отказаться, а такого права в договоре нет, лучше решать вопрос в суде

а) уведомить арендодателя о наступлении обстоятельств непреодолимой силы;

б) попросить об отсрочке внесения арендной платы;

в) попросить не начислять неустойку, снизить аренду или предоставить арендные каникулы.

3. Выйти на переговоры с арендодателем.

Образец письма – в приложении.

Некоторые клиники готовы судиться с арендодателями, но этот способ вряд ли можно рекомендовать. Суд будет долгим, особенно в условиях пандемии. И потом, вряд ли суд будет сам решать, какие именно условия договора установить, на сколько уменьшить ту же арендную плату. Скорее всего, вас отправят договариваться, что можно сделать и без обращения в суд, без трат времени и денег.

Суд оправдан, если договор аренды заключен на длительный срок, вы хотите от него отказаться совсем, а такого права в договоре нет. Или же нужно отказаться от него таким образом, чтобы сохранить обеспечительный платеж.

Как в переговорах поможет «антивирусный закон» об аренде

В поддержку бизнеса, который пострадал от ограничительных мер, приняли Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Статья 19 Закона полностью посвящена аренде. Вопреки надеждам арендаторов он не освобождает безоговорочно от арендной платы и не дает всем желающим арендные каникулы.

Во-первых, он дает право требовать отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году. В течение 30 дней со дня обращения арендатора арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, которое

Отсрочку по арендной плате можно получить только на 50 процентов и только на срок до 1 октября 2020 года

предусматривает такую отсрочку. Требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы установлены постановлением Правительства от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества». Вот на каких условиях можно потребовать предоставление рассрочки.

Отсрочку можно получить только на 50 процентов от размера арендной платы и только на срок до 1 октября 2020 года, начиная с даты введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. То есть все платежи до этой даты можно перенести на 2021 год. Долги за эти несколько месяцев нужно будет погасить в срок с 1 января 2021 года по 1 января 2023 года. Кроме того, отсрочка не касается переменной части арендной платы (коммунальные платежи, расходы на содержание).

Да, отсрочка – это не освобождение от аренды. Да, долг будет копиться. Но в любом случае это лучше, чем брать кредит на аренду или вовсе потерять бизнес из-за расторжения договора в связи с неуплатой аренды. Даже если вы уже просили отсрочку или арендные каникулы, важно отправить повторное письмо после вступления в силу вышеуказанного закона, то есть после 1 апреля 2020 года.

Во-вторых, закон дает право потребовать арендатору уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества из-за режима ЧС или повышенной готовности. Здесь говорится уже не просто об ухудшении условий использования, как в пункте 4 статьи 614 ГК, а о полной невозможности использования имущества. То есть это применимо только в тех случаях, когда деятельность вашей организации полностью запрещена.

Образец письма арендодателю

Руководителю « _____ »

Адрес: _____

От _____

Адрес: _____

Тел. _____

E-mail: _____

« ____ » _____ 2020 г.

Уважаемый(ая) _____ !

Между _____ и _____ заключен Договор аренды № _____ от « ____ » _____ 20__ г. (далее – Договор) на использование помещений по адресу: _____.

Постановлением губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ (в ред. от 23.03.2020) на территории Московской области введен режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV). Данным постановлением введены ограничительные меры на передвижение определенным категориям граждан, рекомендовано перевести большую часть работников на режим удаленной работы, а также ограничено проведение досуговых мероприятий.

(указать данные из постановления по своему региону)

В связи с данными обстоятельствами становится невозможным использование в полной мере помещения по назначению (деятельность стоматологической клиники).

Пунктом 21 данного постановления установлено, что распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защи-

те населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы. Аналогичная позиция содержится в письме Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324.

Во исполнение п. _____ Договора уведомляем о вышеназванном обстоятельстве непреодолимой силы, в связи с которыми Арендатор не имеет возможности исполнить свои обязательства по уплате арендной платы.

В соответствии с ч. 1. ст. 451 ГК РФ основанием для изменения договора является существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора.

Кроме того, согласно п. 4 ст. 614 ГК РФ, если законом не предусмотрено иное, арендатор вправе потребовать соответственного уменьшения арендной платы, если в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, условия пользования, предусмотренные договором аренды, или состояние имущества существенно ухудшились.

Таким образом, ситуацию, связанную с распространением коронавируса, рекомендации Роспотребнадзора можно считать обстоятельством непреодолимой силы, существенным изменением обстоятельств и ухудшением условий пользования помещением, которые ни одна из сторон не могла предвидеть при заключении Договора.

Также ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» обязывают арендодателя отсрочку по уплате арендной платы для арендаторов – пострадавших отраслей экономики. В течение 30 дней со дня обращения арендатора арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее такую отсрочку.

В связи с этим просим:

1. Заключить дополнительное соглашение об установлении отсрочки по уплате арендной платы.

2. На выбор:

А. Предоставить арендатору арендные каникулы (освобождение от арендной платы) на ____ дней и до прекращения режима повышенной готовности (или режима ЧС), а также не применять штрафные санкции по Договору.

Б. Установить ставку арендной платы в размере 18 процентов (восемнадцать процентов) от ____ вместо текущей фиксированной, а также не применять штрафные санкции по Договору.

В. Снизить арендную плату на ____ процентов на ____ дней и до прекращения режима повышенной готовности (или режима ЧС), а также не применять штрафные санкции по Договору

Приложение: проект дополнительного соглашения об установлении отсрочки арендной платы и снижении размера арендной платы (не обязательно, но рекомендуется приложить уже готовый вариант, чтобы снизить нагрузку на администрацию арендодателя, не приводится в связи с индивидуальностью каждого отдельного договора аренды)

Ответ прошу направить на электронную почту.

Директор _____